



ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΠΡΟΣΑΝΑΤΟΛΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΕΓΓΥΗΣΕΩΝ
(Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.)

ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΓΡΑΜΜ. Δ.Σ.

Αρμόδια Δ/νση Τεχνικών Ελέγχων

Τμήμα Σχεδιασμού, Οργάνωσης, Αξιολόγησης Ελέγχων

Διαβάθμιση: **Εμπιστευτικό**

Αθήνα, 11/2/2022

Αρ. Πρωτ.: **76237**

(αποστολή με e-mail)

ΠΡΟΣ: ΕΙΡΗΝΟΔΙΚΕΙΟ ΚΩ

Υπόψιν: κ. Ειρηνοδίκη, Αθανασίας Καλοδημίδου

e-mail: eirnodikeio.kw@gmail.com

ΘΕΜΑ: Διενεργούμενη προκαταρκτική εξέταση της Υπηρεσίας σας σε εκτέλεση της υπ' αριθ. Α.Β.Μ. **A2021/2429 α'** παραγγελίας της κ. Εισαγγελέως Πρωτοδικών Κω

ΣΧΕΤ.: Το υπ' αριθ. 462/7-12-2021 έγγραφό σας

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού, κρίνεται αναγκαίο να τεθούν υπόψιν σας τα κάτωθι:
Ο ΟΠΕΚΕΠΕ είναι ο πιστοποιημένος Ελληνικός Οργανισμός Πληρωμών, ο οποίος διαχειρίζεται, για λογαριασμό της Ελλάδας, τις ενισχύσεις των κοινοτικών ταμείων για τη χρηματοδότηση των γεωργικών δαπανών του κοινοτικού προϋπολογισμού.

Στην υπ' αριθ. 32153/27-5-2021 Εγκύκλιο περί Διαδικασιών Χορήγησης Ενισχύσεων βάσει Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Αιτήσεων έτους 2021, προβλέπεται ότι:

...«Κατά την υποβολή των αιτήσεων πραγματοποιείται υποχρεωτικά ψηφιοποίηση των αγροτεμαχίων του/της γεωργού. Τα αγροτεμάχια που δεν έχουν ψηφιοποιηθεί, δεν λογίζονται ως δηλωμένα. Κατά την ψηφιοποίηση αγροτεμαχίου στο Σύστημα Αναγνώρισης Αγροτεμαχίων πραγματοποιείται γεωχωρικός διασταυρωτικός έλεγχος με τα επίπεδα πληροφoρίας του ΣΑΑ. Στις περιπτώσεις που το ψηφιοποιημένο αγροτεμάχιο εμπίπτει εν όλω ή εν μέρει με επίπεδα πληροφoρίας όπου η συσχέτιση αυτή ενδεχομένως να οδηγήσει σε μείωση της έκτασης του αγροτεμαχίου, εμφανίζονται τα αντίστοιχα κατά περίπτωση μηνύματα λάθους. Κατά την ψηφιοποίηση αγροτεμαχίου στο ΣΑΑ εντός περιοχών στις οποίες εφαρμόστηκε η υπ' αριθ. 873/55993/20-05-2015 ΚΥΑ, κατά τα έτη 2016-2020, εμφανίζεται σχετικό ενημερωτικό μήνυμα.

Προβλέπονται και πραγματοποιούνται διοικητικοί έλεγχοι σε επίπεδο αίτησης καθώς και κεντρικοί μηχανογραφικοί έλεγχοι – συμπεριλαμβανομένων των διασταυρούμενων ελέγχων – (σε επίπεδο Περιφερειακής Ενότητας και επικράτειας) και επιτόπιοι έλεγχοι (κλασικοί ή μέσω τηλεπισκόπησης), κατά τρόπον ώστε να εξασφαλίζεται η αποτελεσματική εξακρίβωση της τήρησης των όρων για την καταβολή των ενισχύσεων, καθώς και των απαιτήσεων και προτύπων που σχετίζονται με την πολλαπλή συμμόρφωση...

Επισημαίνεται ότι τα δικαιολογητικά έγγραφα συμπληρώνουν τον ηλεκτρονικό φάκελο του αιτούντα. Τα εν λόγω έγγραφα χρησιμοποιούνται σε περίπτωση ελέγχου του/της γεωργού στο πλαίσιο των ελέγχων που διενεργεί ο ΟΠΕΚΕΠΕ, σε συνέχεια καταγγελίας κτλ. Επιπλέον χρησιμοποιούνται ή/και διαβιβάζονται ή/και δίδεται πρόσβαση σε αυτά από/προς οικονομικές, διοικητικές, δικαστικές, εισαγγελικές αρχές και αρχές που υπάγονται στο ΥΠΡΟΠΟ (αστυνομία, πυροσβεστική) της χώρας, καθώς και σε αρχές που πραγματοποιούν ελέγχους στα πλαίσια των καθηκόντων τους, όπως Κτηματικές Υπηρεσίες, Δασαρχεία, Διευθύνσεις Πολιτικής Γης, Υπουργεία ή Εφορίες Αρχαιοτήτων....»

Στην υπ' αριθ. 85112/27-7-2015 εγκύκλιο "Διαδικασίες Ελέγχων του καθεστώτος της βασικής ενίσχυσης και λοιπών καθεστώτων & μέτρων στήριξης στα πλαίσια των Καν. (ΕΕ) 1306/2013 & 229/2013", όπως ισχύει, προβλέπεται ότι:

«... Οι διοικητικοί έλεγχοι επαλήθευσης των όρων επιλεξιμότητας αφορούν κεντρικούς μηχανογραφικούς ελέγχους σε επίπεδο Νομού και επικράτειας και στοχεύουν στον εντοπισμό των όποιων παρατυπιών σε σχέση με τα δηλούμενα στοιχεία των ενιαίων αιτήσεων ενίσχυσης που υποβάλλονται από τους γεωργούς .

Ιδιαίτέρως επιδιώκεται ο αυτόματος εντοπισμός παρατυπιών με τη χρήση μηχανογραφικών μέσων, συμπεριλαμβανομένων των δασταυρούμενων ελέγχων.

Οι διοικητικοί έλεγχοι εξασφαλίζουν ότι:

α) πληρούνται τα κριτήρια επιλεξιμότητας, οι δεσμεύσεις και άλλες υποχρεώσεις για το καθεστώς ενίσχυσης ή το μέτρο στήριξης·

β) η αίτηση ενίσχυσης είναι πλήρης και υποβάλλεται εντός της σχετικής καθορισμένης ημερολογιακής προθεσμίας και, κατά περίπτωση, ότι τα δικαιολογητικά έγγραφα έχουν υποβληθεί και αποδεικνύουν την επιλεξιμότητα·

γ) υπάρχει συμμόρφωση με τις μακροχρόνιες δεσμεύσεις, κατά περίπτωση.

Στις περιπτώσεις λαθών που μπορούν να γίνουν διορθώσεις ή συμπληρώσεις των αιτήσεων καλείται ο παραγωγός, προκειμένου να δώσει τις σχετικές πληροφορίες. Γενικά οι διορθώσεις και συμπληρώσεις αιτήσεων θα πρέπει να πραγματοποιούνται όπως προβλέπεται σε σχετική εγκύκλιο της Δ/νσης Άμεσων Ενισχύσεων & Αγοράς.

Σε περίπτωση διαπίστωσης ευρημάτων, συμπληρώνεται το σχετικό έντυπο αναλυτικού διοικητικού ελέγχου, τα στοιχεία του οποίου καταχωρούνται στην Κεντρική Βάση Δεδομένων του ΟΠΕΚΕΠΕ από τους ελεγκτές .

Πραγματοποιούνται **κεντρικοί δασταυρωτικοί έλεγχοι** για την επιβεβαίωση ή μη των δηλωθέντων στοιχείων στην Ενιαία Αίτηση Ενίσχυσης κατόπιν διάθεσης στοιχείων από τις φορολογικές ή άλλες αρχές της χώρας.

Οι έλεγχοι αφορούν, είτε στην επιβεβαίωση ή μη της έκτασης ιδιόκτητων αγροτεμαχίων βάσει του ΑΤΑΚ, είτε στην επιβεβαίωση ή μη της συνολικής δηλωθείσας έκτασης ανά κατηγορία είδους καλλιέργειας (**βοσκότοποι**, μόνιμες καλλιέργειες, ετήσιες).

Για τις περιπτώσεις επιβεβαίωσης ή μη της έκτασης ιδιόκτητων αγροτεμαχίων βάσει του ΑΤΑΚ, λαμβάνεται υπόψη η έκταση που έχει δηλωθεί στην ΑΑΔΕ εφόσον είναι μικρότερη της αντίστοιχης δηλωθείσας στην ΕΑΕ.

Οι επιτόπιοι έλεγχοι διακρίνονται σε φυσικούς επιτόπιους και σε ελέγχους με τηλεπισκόπηση.

Στους κλασικούς επιτόπιους ελέγχους ο εντοπισμός ή/και η μέτρηση του αγροτεμαχίου γίνεται με τη χρήση αποσπάσματος ορθοφωτοχάρτη και GPS.

Η αρμόδια αρχή διενεργεί φυσικούς ελέγχους των αγροτεμαχίων στην περίπτωση που τα αποτελέσματα της φωτοερμηνείας ορθοφωτογραφιών (δορυφορικών ή εναέριων) δεν επιτρέπουν την εξαγωγή ικανοποιητικών για την αρμόδια αρχή οριστικών συμπερασμάτων ως προς την επιλεξιμότητα ή το ορθό μέγεθος της έκτασης που αποτελεί αντικείμενο διοικητικών ή επιτόπιων ελέγχων (Εκτελεστικός Καν. Ε.Ε.809/2014).

Οι έλεγχοι μέσω τηλεπισκόπησης δεν απαιτούν την φυσική παρουσία του παραγωγού. Η Τηλεπισκόπηση γίνεται με φωτοερμηνεία των ψηφιοποιημένων αγροτεμαχίων που δηλώνει ο παραγωγός χρησιμοποιώντας αεροφωτογραφίες ή δορυφορικές εικόνες του τρέχοντος έτους.

Οι Περιφερειακές Διευθύνσεις και τα νομαρχιακά γραφεία ορίζουν διμελείς επιτροπές ελεγκτών, που θα προβούν στους φυσικούς επιτόπιους ελέγχους των εκμεταλλεύσεων. Σε κάθε επιτροπή συμμετέχει ένας Γεωτεχνικός ή ένας Τεχνολόγος Γεωπονίας (ΤΕ) και ένας τοπογράφος. Στην περίπτωση που δεν επαρκούν οι τοπογράφοι είναι δυνατόν το δεύτερο μέλος των επιτροπών να καλύπτεται από άλλο υπάλληλο της Διεύθυνσης, οποιασδήποτε κατηγορίας και ειδικότητας, με εμπειρία ή ειδίκευση στη διεξαγωγή ελέγχων.

Η διενέργεια των φυσικών επιτόπιων ελέγχων μπορεί να ανακοινώνεται, υπό τον όρο ότι δεν τίθεται σε κίνδυνο ο σκοπός του ελέγχου. Η ανακοίνωση περιορίζεται αυστηρά στο απολύτως αναγκαίο χρονικό διάστημα και δεν υπερβαίνει τις 14 ημερολογιακές μέρες.

Η προαναγγελία γίνεται είτε τηλεφωνικά, είτε με συστημένη επιστολή, είτε με ανάρτηση σχετικής ανακοίνωσης στο Δήμο/Δημοτικό κατάστημα/Κοινοτικό κατάστημα και φορέα υποβολής ΕΑΕ, είτε με αποστολή email (εφόσον έχει δηλωθεί στην ΕΑΕ).

Κατά την έναρξη του ελέγχου στην εκμετάλλευση, η επιτροπή ενημερώνει τον κάτοχο σχετικά με τον τρόπο διεξαγωγής του ελέγχου, ώστε αυτός να είναι σε θέση να τον παρακολουθήσει και να διαπιστώσει ότι διενεργείται σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες.»...

Για την εκτέλεση της παραγγελίας της κ. Εισαγγελέως Πρωτοδικών Κω, ο ΟΠΕΚΕΠΕ προέβη άμεσα, μέσω της αρμόδιας Δ/νσης Πληροφορικής, στην αναζήτηση των στοιχείων των γεωργών, οι οποίοι δηλώνουν εκτάσεις βοσκοτόπων στις νήσους Κω και Κάλυμνο στις ΕΑΕ 2020 και ΕΑΕ 2021, προκειμένου να αξιολογηθούν τα εν λόγω στοιχεία, ως προς το πλήθος των γεωργών, των εκτάσεων των βοσκοτόπων και της δηλούμενης έδρας εκμετάλλευσης των γεωργών (εντός ή εκτός περιφέρειας Κω-Καλύμνου).

Σύμφωνα με τα τηρούμενα στοιχεία στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του ΟΠΕΚΕΠΕ, προέκυψαν από τα έτη αιτήσεων 2020 και 2021 τα εξής :

- **374** γεωργοί με έδρα εκμετάλλευσης εντός των νήσων Κω και Καλύμνου δηλώνουν εκτάσεις βοσκοτόπων στα εν λόγω νησιά
- **489** γεωργοί με έδρα εκμετάλλευσης εκτός των νήσων Κω και Καλύμνου δηλώνουν εκτάσεις βοσκοτόπων στα εν λόγω νησιά και
- **968** γεωργοί για την ενεργοποίηση των δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης έλαβαν εκτάσεις βοσκοτόπων στις νήσους Κω και Κάλυμνο, σε εφαρμογή της υπ' αριθ. 873/55993/20.05.15 Κ.Υ.Α.

Επισημαίνεται ότι, ο σχεδιασμός, η οργάνωση και η ολοκλήρωση του απαιτούμενου φυσικού επιτόπιου ελέγχου για το σύνολο των 863 γεωργών (=374+489) θα αποτελέσει μία χρονοβόρο διαδικασία, δεδομένου ότι:

- Η Περ/κή Δ/ση Αττικής & Ν. Αιγαίου, αρμόδια για τη διενέργεια του εν λόγω ελέγχου, εδρεύει στην Αθήνα και στελεχώνεται από 35 υπαλλήλους, εκ των οποίων οι 25 συμμετέχουν στις διμελείς επιτροπές ελέγχου.
- Λόγω της πανδημίας covid-19, προκύπτουν αιφνίδιες απουσίες υπαλλήλων λόγω νόσησης, οι οποίες διαταράσσουν την εύρυθμη λειτουργία των Υπηρεσιών, ως προς τα χρονοδιαγράμματα ολοκλήρωσης τόσο των ελέγχων, όσο και των λοιπών απαιτούμενων εργασιών του Οργανισμού (εκκαθαρίσεις πληρωμών, αποστολή στοιχείων στην Ε.Ε., κ.λ.π.)

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, παρακαλούμε όπως μας επιβεβαιωθεί :

α) η αναγκαιότητα διενέργειας φυσικού επιτόπιου ελέγχου μόνο στο σύνολο των 863 γεωργών, εξαιρουμένων των 968 γεωργών, στους οποίους κατανεμήθηκαν βοσκοτοπικές εκτάσεις, σε εφαρμογή της υπ' αριθ. 873/55993/20.05.15 Κ.Υ.Α. **ή**

β) η μη αναγκαιότητα διενέργειας φυσικού επιτόπιου ελέγχου και αντ' αυτού η διενέργεια διοικητικού ελέγχου στα υποβληθέντα δικαιολογητικά κατοχής/χρήσης αγροτεμαχίων με τις ΕΑΕ 2020 και 2021 των εν λόγω γεωργών.

Αναφορικά με το σημείο 2^ο του σχετικού εγγράφου, οι συναρμόδιες Υπηρεσίες του ΟΠΕΚΕΠΕ έχουν ήδη ξεκινήσει την επεξεργασία και συλλογή των στοιχείων (αιτήσεις ενιαίας ενίσχυσης και πληρωμές ετών 2020-2021), προκειμένου να σας αποσταλούν το συντομότερο δυνατόν.

Παρακαλούμε για τις απαραίτητες διευκρινίσεις και παραμένουμε στη διάθεσή σας για τυχόν επιπλέον πληροφορίες.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

ΓΕΩΡΓΙΑ ΑΡΓΥΡΑΚΟΥ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΜΕΛΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ :

- Δ/ση Άμεσων Ενισχύσεων & Αγοράς
- Δ/ση Αγροτικής Ανάπτυξης & Αλιείας
- Περ/κή Δ/ση Αττικής & Ν. Αιγαίου